COMUNE DI PENNA SAN GIOVANNI

Provincia di Macerata

Parere dell'organo di revisione sulla proposta di

BILANCIO DI PREVISIONE 2020 – 2022

e documenti allegati

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Luca Dellasantina

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 7 del 22/04/2020

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2020-2022, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2020-2022, del Comune di Penna San Giovanni che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

lì 22/04/2020

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Luca Dellasantina

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI 4
NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE 4
DOMANDE PRELIMINARI 4
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI 5
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2019 5
BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022 6
Riepilogo generale entrate e spese per titoli 7
Fondo pluriennale vincolato (FPV) 9
Previsioni di cassa 9
Verifica equilibrio corrente anni 2020-2022 11
Entrate e spese di carattere non ripetitivo 13
La nota integrativa 13
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI 15
Verifica della coerenza interna 15
Verifica della coerenza esterna 16
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2020-2022 17
A) ENTRATE 17
Entrate da fiscalità locale 17
Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria 19
Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni 20
Sanzioni amministrative da codice della strada 20
Proventi dei beni dell'ente 21
Proventi dei servizi pubblici 21
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI 23
Spese di personale 23
Spese per incarichi di collaborazione autonoma 24
Spese per acquisto beni e servizi 24
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) 25
Fondo di riserva di competenza 26
Fondi per spese potenziali 27
Fondo di riserva di cassa 27
Fondo di garanzia dei debiti commerciali 27
ORGANISMI PARTECIPATI 28
SPESE IN CONTO CAPITALE 30
INDEBITAMENTO 31
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI 33
CONCLUSIONI 34

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

Il sottoscritto Dellasantina Luca, revisore, nominato con delibera dell'organo consiliare n. 12 del 30/03/2018;

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
- che ha ricevuto in data 7/04/2020 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2020-2022, approvato dalla giunta comunale in data 1/04/2020 con delibera n. 22 e con successivi invii, anche tutti gli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo.

- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

L'organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 267/2000.

NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

Il Comune di Penna San Giovanni registra una popolazione al 01.01.2019, di n 1033 abitanti.

L'ente è terremotato, il sisma si è verificato nel 24/08/2016.

DOMANDE PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2019 ha aggiornato gli stanziamenti 2019 del bilancio di previsione 2019-2021.

Essendo in esercizio provvisorio, l'Ente ha trasmesso al Tesoriere l'elenco dei residui presunti alla data del 1° gennaio 2020 e gli stanziamenti di competenza 2020 del bilancio di previsione pluriennale 2019-2021 aggiornati alle variazioni deliberate nel corso dell'esercizio 2019, indicanti – per ciascuna missione, programma e titolo - gli impegni già assunti e l'importo del fondo pluriennale vincolato.

L'organo di revisione ha verificato che le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, co. 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del D.Lgs. n. 118/2011.

L'Ente ha gestito in esercizio provvisorio nel rispetto delle prescrizioni e le limitazioni previste dall'art. 163 del TUEL

Visto il Decreto Ministro Interno del 28.02.2020 con il quale il termine per la deliberazione dei bilanci di previsione da parte degli enti locali per l'esercizio 2020 è prorogato al 30 aprile 2020 e visto l'art 107 del D.L. n. 18 del 17.03.2020 con il quale il termine per la deliberazione dei bilancio

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

di previsione da parte degli enti locali per l'esercizio 2020 è ulteriormente differito al 31 Maggio 2020 a causa dell'emergenza epidemiologica Covid -19 in atto, l'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2020-2022.

L'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione degli strumenti di programmazione (previsti dall'all. 4/1 del d.lgs. n. 118/2011).

Al bilancio di previsione sono stati allegati tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL e al DM 9 dicembre 2015, allegato 1, con particolare riferimento al Documento Unico di Programmazione (DUP).

L'Ente ha adottato il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" di cui all'art. 18-bis, d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, secondo gli schemi di cui al DM 22 dicembre 2015, allegato 1, con riferimento al bilancio di previsione.

In riferimento allo sblocco della leva fiscale, l'Ente non ha deliberato modifiche alle aliquote dei tributi propri e/o di addizionali.

L'Ente ha adottato il Piano triennale di contenimento della spesa ai sensi dell'art. 2 comma 594 e segg. della legge n. 244/2007.

L'Ente non ha richiesto anticipazioni di liquidità a breve termine per l'accelerazione del pagamento dei debiti commerciali ai sensi dell'art. 1, commi da 849 a 857, della l. n. 145/2018 (legge di bilancio 2019).

L'Ente non si è avvalso della possibilità di rinegoziare i mutui della Cassa Depositi e Prestiti trasferiti al Ministero dell'Economia e delle finanze in attuazione dell'art. 5, commi 1 e 3 del d.l n. 269/2003, convertito con modificazioni dalla l. n. 326/2003, prevista dall'art. 1, comma 961 della legge di bilancio 2019, le cui modalità operative sono state definite dal D.M. 30/08/2019.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2019

Il bilancio di previsione viene approvato prima dell'approvazione del rendiconto 2019.

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 14 del 30/04/2019 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2018.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n. 6 del 10/04/2019 si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile positivo;
- gli accantonamenti risultano congrui.

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

La gestione dell'anno 2018 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2018 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2018
Risultato di amministrazione (+/-)	564.410,78
di cui:	
a) Fondi vincolati	422.635,20
b) Fondi accantonati	1.301,47
c) Fondi destinati ad investimento	
d) Fondi liberi	140.474,11
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	**564.410,78**

Con delibera consiliare n. 17 del 17/06/2015 sulla quale l'organo di revisione ha espresso parere in data 10/06/2015 con verbale n. 4 per il maggior disavanzo determinato nel rispetto del Decreto del Min. Economia del 2/4/2015, è stato disposto il ripiano in 30 esercizi a quote annuali costanti di euro 2.165,04.

Dalle comunicazioni ricevute non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare.

La situazione di cassa dell´ Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2017	2018	2019
Disponibilità:	613.129,09	720.798,71	1.119.869,13
di cui cassa vincolata	0,00	0,00	0,00
anticipazioni non estinte al 31/12	172.855,01	0,00	0,00

L'ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

L'impostazione del bilancio di previsione 2020-2022 è tale da garantire il rispetto degli equilibri nei termini previsti dall'art. 162 del TUEL.

L'impostazione del bilancio di previsione 2020-2022 è tale da garantire il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi art. 1, comma 821, legge n. 145/2018 con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1 agosto 2019.

BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2020, 2021 e 2022 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2019 sono così formulate:

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

Riepilogo generale entrate e spese per titoli

BILANCIO DI PREVISIONE

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE 2019	PREVISIONI ANNO 2020	PREVISIONI DELL'ANNO 2021	PREVISIONI DELL'ANNO 2022
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti (1)		previsioni di competenza	18.076,76	-	-	-
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale (1)		previsioni di competenza	29.447,51	-	-	-
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsioni di competenza	51.252,28	-		
	- di cui avanzo utilizzato anticipatamente (2)		*previsioni di competenza*	-	-		
	- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		*previsioni di competenza*	-	-	-	-
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		previsioni di cassa	720.798,71	1.119.869,13		
10000 TITOLO 1	***Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa***	**38.992,04**	**previsione di competenza**	**546.789,98**	**517.100,00**	**515.300,00**	**578.200,00**
			previsione di cassa	**605.131,93**	**556.092,04**		
20000 TITOLO 2	***Trasferimenti correnti***	**222.308,73**	**previsione di competenza**	**1.769.464,66**	**1.878.861,50**	**1.838.596,00**	**1.838.376,00**
			previsione di cassa	**2.089.195,90**	**2.101.170,23**		
30000 TITOLO 3	***Entrate extratributarie***	**183.079,63**	**previsione di competenza**	**775.244,00**	**835.130,00**	**715.530,00**	**716.430,00**
			previsione di cassa	**974.849,10**	**1.018.209,63**		
40000 TITOLO 4	***Entrate in conto capitale***	**475.704,36**	**previsione di competenza**	**8.032.130,94**	**1.650.000,00**	**762.000,00**	**2.009.500,00**
			previsione di cassa	**8.171.265,30**	**2.125.704,36**		
50000 TITOLO 5	***Entrate da riduzione di attività finanziarie***	**-**	**previsione di competenza**	**-**	**-**	**-**	**-**
			previsione di cassa	**-**	**-**		
60000 TITOLO 6	***Accensione prestiti***	**-**	**previsione di competenza**	**84.000,00**	**381.000,00**	**109.000,00**	**-**
			previsione di cassa	**84.000,00**	**381.000,00**		
70000 TITOLO 7	***Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere***	**-**	**previsione di competenza**	**2.000.000,00**	**2.000.000,00**	**2.000.000,00**	**2.000.000,00**
			previsione di cassa	**2.000.000,00**	**2.000.000,00**		
90000 TITOLO 9	***Entrate per conto terzi e partite di giro***	**31.118,33**	**previsione di competenza**	**2.799.000,00**	**2.799.000,00**	**2.799.000,00**	**2.799.000,00**
			previsione di cassa	**2.828.551,37**	**2.830.118,33**		
TOTALE TITOLI		**951.203,09**	**previsione di competenza**	**16.006.629,58**	**10.061.091,50**	**8.739.426,00**	**9.941.506,00**
			previsione di cassa	**16.752.993,60**	**11.012.294,59**		
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		**951.203,09**	**previsione di competenza**	**16.105.406,13**	**10.061.091,50**	**8.739.426,00**	**9.941.506,00**
			previsione di cassa	**17.473.792,31**	**12.132.163,72**		

(1) Se il bilancio di previsione è predisposto prima del 31 dicembre dell'esercizio precedente, indicare la stima degli impegni al 31 dicembre dell'anno in corso di gestione imputati agli esercizi successivi finanziati dal fondo

(2) Indicare l'importo dell'utilizzo della parte vincolata del risultato di amministrazione determinato nell'Allegato a) Risultato presunto di amministrazione (*All a) Ris amm Pres*). A seguito dell'approvazione del rendiconto è possibile utilizzare la quota libera del risultato di amministrazione. In attuazione di quanto previsto dall'art. 187, comma 3, del TUEL e dell'art. 42, comma 8, del DLgs 118/2011, 8. le quote del risultato di amministrazione presunto dell'esercizio precedente costituite da accantonamenti risultanti dall'ultimo consuntivo approvato o derivanti da fondi vincolati possono essere applicate al primo esercizio del bilancio di previsione per il finanziamento delle finalità cui sono destinate.

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

BILANCIO DI PREVISIONE
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE 2019	PREVISIONI ANNO 2020	PREVISIONI DELL'ANNO 2021	PREVISIONI DELL'ANNO 2022
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			2.165,04	2.165,04	2.165,04	2.165,04
	DISAVANZO DERIVANTE DA DEBITO AUTORIZZATO E NON CONTRATTO			-	0,00	-	-
TITOLO 1	*SPESE CORRENTI*	744.640,24	previsione di competenza	3.100.842,36	3.222.558,46	3.051.232,96	3.035.112,96
			*di cui già impegnato**		*31.538,23*	*8.559,74*	*7.620,34*
			di cui fondo pluriennale vincolato	*(0,00)*	*0,00*	*(0,00)*	*(0,00)*
			previsione di cassa	3.646.574,83	3.957.231,69		
TITOLO 2	*SPESE IN CONTO CAPITALE*	795.405,25	previsione di competenza	8.196.830,73	2.031.000,00	871.000,00	2.009.500,00
			*di cui già impegnato**		*0,00*	*0,00*	*0,00*
			di cui fondo pluriennale vincolato	*(0,00)*	*0,00*	*(0,00)*	*(0,00)*
			previsione di cassa	8.388.849,37	2.826.405,25		
TITOLO 3	*SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE*	0,00	previsione di competenza	0,00	-	0,00	0,00
			*di cui già impegnato**		*0,00*	*0,00*	*0,00*
			di cui fondo pluriennale vincolato	*(0,00)*	*0,00*	*(0,00)*	*(0,00)*
			previsione di cassa	0,00	0,00		
TITOLO 4	*RIMBORSO DI PRESTITI*	0,00	previsione di competenza	6.568,00	6.368,00	16.028,00	95.728,00
			*di cui già impegnato**		*4.368,00*	*4.368,00*	*4.368,00*
			di cui fondo pluriennale vincolato	*(0,00)*	*0,00*	*(0,00)*	*(0,00)*
			previsione di cassa	6.568,00	6.368,00		
TITOLO 5	*CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE*	0,00	previsione di competenza	2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00
			*di cui già impegnato**		*0,00*	*0,00*	*0,00*
			di cui fondo pluriennale vincolato	*(0,00)*	*0,00*	*(0,00)*	*(0,00)*
			previsione di cassa	2.000.000,00	2.000.000,00		
TITOLO 7	*SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO*	140.733,66	previsione di competenza	2.799.000,00	2.799.000,00	2.799.000,00	2.799.000,00
			*di cui già impegnato**		*0,00*	*0,00*	*0,00*
			di cui fondo pluriennale vincolato	*(0,00)*	*0,00*	*(0,00)*	*(0,00)*
			previsione di cassa	2.924.191,57	2.939.733,66		
	TOTALE TITOLI	**1.680.779,15**	**previsione di competenza**	**16.103.241,09**	**10.058.926,46**	**8.737.260,96**	**9.939.340,96**
			di cui già impegnato*		***35.906,23***	***12.927,74***	***11.988,34***
			di cui fondo pluriennale vincolato	**-**	**-**	**-**	**-**
			previsione di cassa	**16.966.183,77**	**11.729.738,60**		
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	**1.680.779,15**	**previsione di competenza**	**16.105.406,13**	**10.061.091,50**	**8.739.426,00**	**9.941.506,00**
			di cui già impegnato*		***35.906,23***	***12.927,74***	***11.988,34***
			di cui fondo pluriennale vincolato	**-**	**-**	**-**	**-**
			previsione di cassa	**16.966.183,77**	**11.729.738,60**		

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

A seguito del riaccertamento straordinario dei residui non si è generato un disavanzo tecnico come previsto dal comma 13 dell'art. 3 del D. Lgs. 118/2011 né un avanzo tecnico come previsto dal comma 14 del medesimo decreto.

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Il riaccertamento ordinario dei residui è ancora in fase di predisposizione pertanto non è stato previsto alcun Fondo pluriennale vincolato.

Previsioni di cassa

PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2020
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	**1.119.869,13**
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	556.092,04
2	Trasferimenti correnti	2.101.170,23
3	Entrate extratributarie	1.018.209,63
4	Entrate in conto capitale	2.125.704,36
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00
6	Accensione prestiti	381.000,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	2.000.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	2.830.118,33
	TOTALE TITOLI	**11.012.294,59**
	TOTALE GENERALE ENTRATE	**12.132.163,72**

PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2020
1	Spese correnti	3.957.231,69
2	Spese in conto capitale	2.826.405,25
3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00
4	Rmborso di prestiti	6.368,00
5	Chiusura anticipazioni di istiutto tesoriere/cassiere	2.000.000,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	2.939.733,66
	TOTALE TITOLI	**11.729.738,60**
	SALDO DI CASSA	**402.425,12**

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.
L'organo di revisione ha verificato che il saldo di cassa non negativo assicuri il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.
L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa relativa all'entrata sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.
In merito alla previsione di cassa spesa, l'organo di revisione ha verificato che la previsione tenga in considerazione le poste per le quali risulta prevista la re-imputazione ("di cui FPV") e che, pertanto, non possono essere oggetto di pagamento nel corso dell'esercizio.
L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi hanno partecipato alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa al 01.01.2020 comprende la cassa vincolata per euro ZERO.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	**DENOMINAZIONE**	**RESIDUI**	**PREV. COMP.**	**TOTALE**	**PREV. CASSA**
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		**1.119.869,13**	**1.119.869,13**	**1.119.869,13**
1	*Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa*	*38.992,04*	517.100,00	556.092,04	556.092,04
2	*Trasferimenti correnti*	*222.308,73*	1.878.861,50	2.101.170,23	2.101.170,23
3	*Entrate extratributarie*	*183.079,63*	835.130,00	1.018.209,63	1.018.209,63
4	*Entrate in conto capitale*	*475.704,36*	1.650.000,00	2.125.704,36	2.125.704,36
5	*Entrate da riduzione di attività finanziarie*	-	0,00	0,00	0,00
6	*Accensione prestiti*	-	381.000,00	381.000,00	381.000,00
7	*Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere*	-	2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00
9	*Entrate per conto terzi e partite di giro*	*31.118,33*	2.799.000,00	2.830.118,33	2.830.118,33
	TOTALE TITOLI	***951.203,09***	***10.061.091,50***	***11.012.294,59***	**11.012.294,59**
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	**951.203,09**	**11.180.960,63**	**12.132.163,72**	**12.132.163,72**

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
TITOLO	**DENOMINAZIONE**	**RESIDUI**	**PREV. COMP.**	**TOTALE**	**PREV. CASSA**
1	*Spese Correnti*		**3.222.558,46**	3.222.558,46	3.957.231,69
2	*Spese In Conto Capitale*		**2.031.000,00**	2.031.000,00	2.826.405,25
3	*Spese Per Incremento Di Attivita' Finanziarie*		**-**	0,00	0,00
4	*Rimborso Di Prestiti*		**6.368,00**	6.368,00	6.368,00
5	*Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere*		**2.000.000,00**	2.000.000,00	2.000.000,00
7	*Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro*		**2.799.000,00**	2.799.000,00	2.939.733,66
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	***0,00***	***10.058.926,46***	***10.058.926,46***	**11.729.738,60**
	SALDO DI CASSA				**402.425,12**

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

Verifica equilibrio corrente anni 2020-2022

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

BILANCIO DI PREVISIONE
EQUILIBRI DI BILANCIO
(*solo per gli Enti locali*)[1]

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			2020	2021	2022
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		1.119.869,13			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)		-	-	-
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		2.165,04	2.165,04	2.165,04
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)		3.231.091,50	3.069.426,00	3.133.006,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti			-	-	-
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		-	-	-
D)Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)		3.222.558,46	3.051.232,96	3.035.112,96
di cui:					
- fondo pluriennale vincolato			-	-	-
- fondo crediti di dubbia esigibilità			*17.230,00*	*17.230,00*	*17.230,00*
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		-	-	-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)		6.368,00	16.028,00	95.728,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti			-	-	-
di cui Fondo anticipazioni di liquidità			-	-	-
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)			**0,00**	**0,00**	**-**
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI					
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti [2]	(+)		-	-	-
di cui per estinzione anticipata di prestiti			-		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		-	-	-
di cui per estinzione anticipata di prestiti			-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE [3] **O=G+H+I-L+M**			**0,00**	**0,00**	**-**
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)		0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE **W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y**			**0,00**	**0,00**	**0,00**

Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali [4]:				
Equilibrio di parte corrente (O)		**0,00**	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)	(-)	0,00		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurien.		**0,00**	**0,00**	**0,00**

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

L'Ente non si è avvalso della facoltà di cui al co. 866, art. 1, legge n. 205/2017, così come modificato dall'art. 11-*bis* , comma 4, d.l. 14 dicembre 2018, n. 135.

L'ente non si è avvalso della facoltà di utilizzare le economie di risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione mutui e prestiti per finanziare, in deroga, spese di parte corrente ai sensi dell'art. 1 comma 867 Legge 205/2017.

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti.

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	**Anno 2020**	**Anno 2021**	**Anno 2022**
RIMBORSO SOMME ANTICIPATE PER CONSULTAZIONI ELETTORALI A CARICO DI ALTRE AMMINISTRAZIONI	10.700,00	10.700,00	10.700,00
PROVENTI CONTRAVVENZIONALI CIRCOLAZIONE STRADALE (parte eccedente)	250,00	250,00	250,00
Entrate per finanziare eventi calamitosi (corente e capitale)			
CONTRIBUTO REGIONALE PER AUTONOMA SISTEMAZIONE EVENTI SISMICI	550.000,00	550.000,00	550.000,00
CONTRIBUTO REGIONALE PER FINANZIAMENTO SPESE PERSONALE UFFICIO SISMA	183.500,00	183.500,00	183.500,00
CONTRIBUTO REGIONALE FINANZIAMENTO SPESE STRAORDINARI SISMA	69.500,00	69.500,00	69.500,00
TRASFERIMENTI CORRENTI PER EVENTI SISMICI (RIMB. SPESE ACQUISTO BENI, PRESTAZ.SERVIZI E INCARICHI)	425.000,00	425.000,00	425.000,00
TRASFERIMENTI CORRENTI PER MESSA IN SICUREZZA E PRONTO INTERVENTO EVENTI SISMICI	250.000,00	250.000,00	250.000,00
CONTRIBUTI E DONAZIONI PER EVENTI SISMICI	10.000,00	10.000,00	10.000,00
Altre da specificare			
Totale	**1.498.950,00**	**1.498.950,00**	**1.498.950,00**

Spese del titolo 1° non ricorrenti	**Anno 2020**	**Anno 2021**	**Anno 2022**
SPESE ACQUISTO BENI CONSULTAZIONI ELETTORALI ALTRE AMMINISTRAZIONI	2.700,00	2.700,00	2.700,00
ONORARI SEGGIO CONSULTAZIONI ELETTORALI ALTRE AMMINISTRAZIONI	1.800,00	1.800,00	1.800,00
COMPENSO LAVORO STRAORDINARIO CONSULTAZ.ELETT.ALTRE AMM.NI	4.500,00	4.500,00	4.500,00
CONTRIBUTI SU COMPENSO LAV.STRARORD.CONSULT.ELETT.ALTRE AMM.NI	1.300,00	1.300,00	1.300,00
IRAP SU COMPENSO LAV.STRARORD.CONSULT.ELETT.ALTRE AMM.NI	400,00	400,00	400,00
SPESE PER UTILIZZO PROVENTI CONTRAVVENZIONI CODICE DELLA STRADA	250,00	250,00	250,00
Spese per eventi calamitosi (corrente e capitale)			
EROGAZIONE CONTRIBUTO REG.LE AUTONOMA SISTEMAZIONE PER EVENTI SISMICI	550.000,00	550.000,00	550.000,00
SPESE ACQUISTO BENI PER EVENTI SISMICI DA CONTRIBUTI E DONAZIONI	10.000,00	10.000,00	10.000,00
SPESE ACQUISTO BENI PER EMERGENZA SISMA	150.000,00	150.000,00	150.000,00
SPESE PRESTAZIONE SERVIZI PER EMERGENZA SISMA	250.000,00	250.000,00	250.000,00

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

SPESE PRESTAZIONE SERVIZI PER MESSA IN SICUREZZA E PRONTO INTERVENTO PER EVENTI SISMICI	250.000,00	250.000,00	250.000,00
SPESE INCARICHI PROFESSIONALI PER EMERGENZA SISMA	25.000,00	25.000,00	25.000,00
COMPENSO LAVORO STRAORDINARIO PER EMERGENZA SISMA	50.000,00	50.000,00	50.000,00
CONTRIBUTI SU COMPENSO LAVORO STRAORDINARIO PER EMERGENZA SISMA	15.000,00	15.000,00	15.000,00
IRAP SU COMPENSO LAVORO STRAORDINARIO PER EMERGENZA SISMA	4.500,00	4.500,00	4.500,00
RETRIBUZIONE PERSONALE UFFICIO SISMA	125.000,00	125.000,00	125.000,00
CONTRIBUTI PREV.LI E ASS.LI PERSONALE UFFICIO SISMA	45.000,00	45.000,00	45.000,00
IRAP PERSONALE UFFICIO SISMA	11.000,00	11.000,00	11.000,00
SPESE SERVIZIO SOSTITUTIVO MENSA DIPENDENTI UFFICIO SISMA - BUONI PASTO	2.500,00	2.500,00	2.500,00
altre da specificare			
Totale	**1.498.950,00**	**1.498.950,00**	**1.498.950,00**

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D. Lgs. N. 118/2011 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1 tutte le seguenti informazioni:

a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2020-22 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta con delibera n. 22 del 1/04/2020 tenuto conto dello schema di documento semplificato per i comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti con ulteriori semplificazioni per i comuni con popolazione inferiore ai 2.000 abitanti previsti dal principio 4/1.

Sul DUP l'organo di revisione ha espresso parere con verbale n. 6 del 10/04/2020 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Con differenti delibere sono stati approvati i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio e richiamati nel DUP 2020/2022:

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 ed approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 18 del 01.04.2020; sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Gli importi inclusi nello schema relativo ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2020-22.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento non è stato redatto in quanto l'Ente non ha in programma per il biennio 2020/2021 nuovi acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad E. 40.000,00.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 è stata approvata con deliberazione della Giunta comunale n. 112 del 30/12/2019 con parere dell'organo di revisione n. 1 del 13/01/2020 e successivamente modificata con deliberazione della Giunta comunale n. 10 del 4/03/2020 con parere dell'organo di revisione n. 3 del 3/04/2020.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art. 16, comma 4, del D.L. 6 luglio 2011, n. 98 [1]

Il Piano, per il triennio 2020-2022 è stato approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 19 del 01.04.2020.

[1] Il comma 2 dell'articolo 57 del Decreto Fiscale ha abrogato l'obbligo di adozione dei piani triennali per l'individuazione di misure finalizzate alla razionalizzazione dell'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, delle autovetture di servizio, dei beni immobili ad uso abitativo o di servizio, con esclusione dei beni infrastrutturali; (art. 2, comma 594, della legge n. 244/2007).

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

(art. 58, comma 1 L. n. 112/2008)
Il piano di alienazione e valorizzazione del patrimonio immobiliare per il triennio 2020-2022 è stato approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 20 del 01.04.2020 e riportato integralmente sul DUP 2020-2020.

Verifica della coerenza esterna

Equilibri di finanza pubblica

Dal 2019 già in fase previsionale il vincolo di finanza pubblica coinciderà con gli equilibri ordinari disciplinati dall'armonizzazione contabile (D.lgs. 118/2011) e dal TUEL, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo. Gli enti, infatti, si considereranno "in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo", desunto "dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto", allegato 10 al d.lgs. 118/2011 (co. 821) come modificato dal DM 01 agosto 2019.

Le Sezioni riunite della Corte dei Conti con delibera 20/2019 hanno sancito che le nuove regole di finanza pubblica non hanno portato all'abrogazione implicita dell'art.9 della legge 243/2012, il cui rispetto costituisce condizione necessaria per l'accensione di nuovo indebitamento.
Art. 9 L. 243/2012 : "I bilanci … dei comuni.. si considerano in equilibrio quando, sia nella fase di previsione che di rendiconto, conseguono un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali. …le entrate finali sono quelle ascrivibili ai titoli 1, 2, 3, 4 e 5 dello schema di bilancio … e le spese finali sono quelle ascrivibili ai titoli 1, 2 e 3 .. A decorrere dall'esercizio 2020, tra le entrate e le spese finali e' incluso il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa, finanziato dalle entrate finali…"

Pertanto ai fini del ricorso a nuovo indebitamento l'unico limite da seguire non è quanto previsto dall'art. 204 del TUEL ma occorre valutare la spazio finanziario dettato dalla differenza tra entrate finali e spese finali ante Legge di bilancio 2019.

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2020-2022

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2020-2022, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.
Le normative emergenziali dettate dal governo per fronteggiare l'emergenza Covid-19 non hanno previsto, almeno nei primi provvedimenti emanati, normative specifiche relative alla sospensione o a riduzioni/esenzioni per i tributi locali in favore dei soggetti maggiormente colpiti dagli effetti economici dell'emergenza sanitaria.
I decreti finora in vigore dettano diverse disposizioni che prevedono la sospensione dal versamento delle ritenute fiscali, dell'Iva e dei contributi previdenziali, ma non intervengono sulla materia dei tributi locali.
Molte amministrazioni si interrogano quindi sulla possibilità di operare in modo autonomo in questo senso, scontrandosi però con una serie di limiti normativi oltre che con la scarsa disponibilità delle risorse in bilancio.
Per i bilanci locali gli effetti finanziari dell'emergenza si tradurranno in minori entrate connesse non solo alla mancata fruizione dei servizi ma anche alla minore capacità delle famiglie e imprese di pagare i tributi (con conseguente riduzione dei gettiti spontanei, in primis l'Imu e l'addizionale Irpef). Il timore è che la carenza di liquidità si associ a una vera e propria perdita di gettito, per la quale sarà necessario un intervento straordinario da parte del legislatore.
E' probabile quindi che l'Ente, come tutti i comuni italiani, si troverà ad accertare e probabilmente incassare minori entrate; questi minori accertamenti saranno probabilmente compensati con misure statali in grado di supportare gli enti locali al fine di non generare disavanzi.
L'Organo di revisione evidenzia pertanto la criticità dell'anno in corso ed invita l'Ente a porre in essere misure di ridimensionamento della spesa corrente e di monitorare continuamente il rispetto degli equilibri di bilancio; inoltre invita i responsabili dei vari uffici ad effettuare una ricognizione dei contratti in essere con i fornitori al fine eventualmente di sospenderli o di procedere ad una eventuale rinegoziazione delle condizioni e/o dei termini contrattuali già pattuiti.

Entrate da fiscalità locale

Addizionale Comunale all'Irpef

Il comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone l'aliquota in misura del 0,70% senza applicazione di alcuna soglia di esenzione.
Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.
Il gettito previsto per il 2020 è pari ad euro 62.000,00, per il 2021 ad euro 60.000,00 ed per il 2022 ad euro 65.000,00.

IMU

L'articolo 1, comma 738, Legge 27 dicembre 2019, n. 160 (Legge di bilancio 2020), ha abolito, a decorrere dal 1° gennaio 2020, l'Imposta Unica Comunale ad eccezione delle disposizioni relative alla tassa sui rifiuti (TARI).
Per l'anno 2020, i comuni, in deroga all'articolo 1, comma 169, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, all'articolo 53, comma 16, della legge 23 dicembre 2000, n. 388, e all'articolo 172, comma 1, lettera c), del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

agosto 2000, n. 267, possono approvare le delibere concernenti le aliquote e il regolamento dell'imposta oltre il termine di approvazione del bilancio di previsione per gli anni 2020-2022 e comunque non oltre il 30 giugno 2020. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio, purché' entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno 2020.
La "nuova" Imposta Municipale Propria (IMU) è disciplinata dalle disposizioni di cui all'articolo 1, commi da 739 a 780, Legge 27 dicembre 2019, n. 160. Anche se verranno riconfermate le medesime aliquote e condizioni degli anni precedenti, nei prossimi mesi l'Ente adotterà il regolamento e definirà le aliquote.

Il gettito stimato per l'Imposta Municipale Propria è il seguente (ex IUC fino al 2019):

IUC	**Esercizio 2019 (assestato o rendiconto)**	**Previsione 2020**	**Previsione 2021**	**Previsione 2022**
IMU	138.900,00	133.700,00	133.600,00	177.300,00
TASI	400,00			
TARI	108.000,00	111.000,00	112.000,00	123.000,00
Totale	**247.300,00**	**244.700,00**	**245.600,00**	**300.300,00**

TARI

In considerazione dell'emergenza Covid 19 e di tutti i DPCM che si sono susseguiti al fine di posticipare le scadenze, l'art. 107 del D.L. 17 marzo 2020, n. 18 "decreto Cura Italia" ha prorogato al 30 giugno 2020 il termine per la determinazione delle tariffe della Tari e della Tari corrispettivo, già precedentemente prorogato al 30 aprile 2020 dalla lettera b), comma 1, dell'art. 57 bis del d.l. 124/2019 (decreto fiscale). L'Ente ha confermato le aliquote dell'anno precedente.

Il gettito stimato per la TARI è il seguente:

	Esercizio 2019 (assestato o rendiconto)	**Previsione 2020**	**Previsione 2021**	**Previsione 2022**
TARI	108.000,00	111.000,00	112.000,00	123.000,00
Totale	**100.000,00**	**111.000,00**	**112.000,00**	**123.000,00**

In particolare per la TARI, l'ente ha previsto nel bilancio 2020, la somma di euro 111.000, con un aumento di euro 11.000,00 rispetto alle previsioni definitive 2019.
La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

L'Ente non ha approvato il Piano Economico Finanziario secondo le prescrizioni contenute nelle delibere dell'Autorità di Regolazione per l'Energia, Reti e Ambiente (ARERA), n.443 e 444 del 31 ottobre 2019.

Nella determinazione dei costi - a partire dall'anno 2018 - ai sensi del comma 653 dell'art.1 della Legge 147/2013 il comune non ha tenuto conto delle risultanze dei fabbisogni standard secondo le indicazioni contenute nelle *"Linee guida interpretative" per l'applicazione del comma 653 dell'art. 1*

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

della Legge n. 147 del 2013 e relativo utilizzo in base alla Delibera ARERA 31 ottobre 2019, n. 443 predisposte a cura del Mef - Dipartimento delle Finanze.

Non è stata pertanto ancora determinata la tariffa secondo le nuove regole Arera.
Il Revisore invita a provvedervi al più presto.

La quota di gettito atteso che rimarrà a carico dell'ente per effetto delle riduzioni del tributo a causa della diminuzione della base imponibile per gli immobili inagibili per effetto del sisma 2016 ammonta ad euro 111.000,00

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF, all'IMU e alla TARI, il comune ha istituito i seguenti tributi

- imposta comunale sulla pubblicità (ICP);
- diritti pubbliche affissioni;
- tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP);

Altri Tributi	Esercizio 2019 (assestato o rendiconto)	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
ICP	250,00	250,00	250,00	250,00
Diritti pubbliche affissioni	200,00	200,00	200,00	200,00
TOSAP	4.350,00	1.750,00	1.750,00	1.750,00
Totale	**4.800,00**	**2.200,00**	**2.200,00**	**2.200,00**

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

Tributo	Accertamento 2018*	Residuo 2018*	Assestato 2019	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
ICI	4.983,94	273,80	3.041,00	0,00	0,00	0,00
IMU		1.765,80	25.000,00	3.000,00	3.000,00	3.000,00
TASI						
ADDIZIONALE IRPEF						
TARI						
TOSAP						
IMPOSTA PUBBLICITA'						
ALTRI TRIBUTI						
Totale	**4.983,94**	**2.039,60**	**28.041,00**	**3.000,00**	**3.000,00**	**3.000,00**
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' (FCDE)			**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**

Il Revisore invita l'Ente a continuare per questa via del recupero evasione non solo sull'IMU ma anche sulla Tari, anche eventualmente affidando esternamente il servizio.
Non è stato accantonato nulla al Fondo crediti dubbia esigibilità per gli anni 2020-2022.

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2018 (rendiconto)	0,00	0,00	0,00
2019 (assestato)	30.000,00	0,00	30.000,00
2020 (previsione)	30.000,00	0,00	30.000,00
2021 (previsione)	30.000,00	0,00	30.000,00
2022 (previsione)	30.000,00	0,00	30.000,00

La legge n.232/2016 art. 1 comma 460, e smi ha previsto che dal 1/1/2018 le entrate da titoli abitativi e relative sanzioni siano destinati esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese di progettazione.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

Sanzioni amministrative pecuniarie per violazione codice della strada

	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
sanzioni ex art.208 co 1 cds	500,00	500,00	500,00
sanzioni ex art.142 co 12 bis cds	0,00	0,00	0,00
TOTALE SANZIONI	**500,00**	**500,00**	**500,00**
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	0,00	0,00	0,00
Percentuale fondo (%)	**0,00%**	**0,00%**	**0,00%**

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Con atto di Giunta n. 21 in data 1/04/2020 la somma di euro 500,00 (previsione meno fondo) è stata destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 comma 12 ter e 208, comma 4 e comma 5 bis, del codice della strada, come modificato dall'art. 40 della Legge n. 120 del 29/7/2010.

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

L'Organo di Revisione richiama l'attenzione sulla carenza di entrate provenienti dal mancato rispetto del codice della strada. Nonostante la gestione associata con l'Unione Montana dei Monti Azzurri di San Ginesio le previsioni di entrata rimangono molto ridotte.

La quota vincolata è destinata:
- al titolo 1 spesa corrente per euro 250,00.
- al titolo 2 spesa in conto capitale per euro 0,00

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

Proventi dei beni dell'ente

	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
Canoni di locazione	0,00	0,00	0,00
Fitti attivi e canoni patrimoniali	24.700,00	24.700,00	24.700,00
TOTALE PROVENTI DEI BENI	**24.700,00**	**24.700,00**	**24.700,00**
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	7.200,00	7.200,00	7.200,00
Percentuale fondo (%)	**29,15%**	**29,15%**	**29,15%**

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente e dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	Entrate/ proventi Prev. 2020	Spese/costi Prev. 2020	% copertura 2019
Asilo nido	0,00	0,00	n.d.
Casa riposo anziani	699.100,00	696.900,00	100,32%
Fiere e mercati	0,00	0,00	n.d.
Mense scolastiche	4.000,00	16.550,00	24,17%
Musei e pinacoteche	0,00	0,00	n.d.
Teatri, spettacoli e mostre	trattasi di immobile comunale locato a terzi; non è gestito alcun servizio		n.d.
Colonie e soggiorni stagionali	0,00	0,00	n.d.
Corsi extrascolastici	2.000,00	6.000,00	33,33%
Impianti sportivi	610,00	11.600,00	5,26%
Parchimetri	0,00	0,00	n.d.
Servizi turistici	0,00	0,00	n.d.
Gestione servizi cimiteriali	0,00	0,00	n.d.
Uso locali non istituzionali	0,00	0,00	n.d.
Trasporti scolastici	non rientrano trai i servizi a domanda individuale ex DM		n.d.
Servizi nettezza urbana	124.535,20	124.535,20	100,00%
Totale	**830.245,20**	**855.585,20**	**97,04%**

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) in corrispondenza delle previsioni di cui sopra è così quantificato:

Servizio	Previsione Entrata 2020	FCDE 2020	Previsione Entrata 2021	FCDE 2021	Previsione Entrata 2022	FCDE 2022
Asilo nido	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Casa riposo anziani	699.100,00	0,00	700.700,00	0,00	700.700,00	0,00
Fiere e mercati	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Mense scolastiche	4.000,00	0,00	4.000,00	0,00	4.000,00	0,00
Musei e pinacoteche	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Teatri, spettacoli e mostre	trattasi di immobile comunale locato a terzi; non è gestito alcun servizio					
Colonie e soggiorni stagionali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Corsi extrascolastici (colonie mari	2.000,00	0,00	2.000,00	0,00	2.000,00	0,00
Impianti sportivi	610,00	0,00	610,00	0,00	610,00	0,00
Parchimetri	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Servizi turistici	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Gestione servizi cimiteriali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Uso locali non istituzionali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasporti scolastici	non rientrano trai i servizi a domanda individuale ex DM 31/12/1983					
Servizi nettezza urbana	124.535,20	0,00	124.535,20	0,00	124.535,20	0,00
TOTALE	**830.245,20**	**0,00**	**831.845,20**	**0,00**	**831.845,20**	**0,00**

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Sulla base dei dati di cui sopra e tenuto conto del dato storico sulla totale esigibilità delle rette e contribuzione per i servizi pubblici a domanda non è previsto nella spesa un fondo svalutazione crediti.

L'Organo di revisione prende atto che le tariffe sono rimaste quasi tutte invariate, tranne i diritti di segreteria per pratiche edilizie e i rimborsi spese per celebrazione matrimoni.

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2020-2022 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2019 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI					
PREVISIONI DI COMPETENZA					
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA		Previsioni Def. 2019	Previsioni 2020	Previsioni 2021	Previsioni 2022
101	Redditi da lavoro dipendente	445.219,68	501.900,00	541.600,00	509.000,00
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	57.098,08	59.050,00	49.450,00	44.750,00
103	Acquisto di beni e servizi	1.911.330,14	1.972.330,46	1.774.072,00	1.737.977,00
104	Trasferimenti correnti	632.320,50	627.448,00	622.304,96	603.978,96
105	Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00
106	Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00	0,00
107	Interessi passivi	7.100,96	7.400,00	14.251,00	89.852,00
108	Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	2.750,00	3.400,00	1.000,00	1.000,00
110	Altre spese correnti	45.023,00	51.030,00	48.555,00	48.555,00
	Totale	**3.100.842,36**	**3.222.558,46**	**3.051.232,96**	**3.035.112,96**

Spese di personale

La spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2020/2022, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad € 355.490,06,;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell'anno 2009 di euro 1.100,17, importo considerato al netto degli incarichi ex art. 110 TUEL. Con l'ultima variazione del fabbisogno di personale 2020, la responsabile del Servizio Finanziario rimanda al principio espresso della Sezione Autonomie della Corte dei Conti sulla possibilità di assumere a tempo determinato qualora esistano situazioni urgenti e temporanee al fine di evitare la sospensione di un sevizio indispensabile (Servizio scolastico). Si veda il mio verbale n. 3 del 3/04/2020.

L'andamento dell'aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente:

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

	Media 2011/2013 2008 per enti non soggetti al patto	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
Spese macroaggregato 101	404.639,19	501.900,00	541.600,00	509.000,00
Spese macroaggregato 103	311,99	12.942,00	12.942,00	12.942,00
Irap macroaggregato 102	28.572,27	36.000,00	38.500,00	36.200,00
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare……	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: spese per missioni	0,00	200,00	200,00	200,00
Spese Servizio Ufficio Sisma 1997 (Legge 68/1998)	2.206,93	0,00	0,00	0,00
Totale spese di personale (A)	**435.730,38**	**551.042,00**	**593.242,00**	**558.342,00**
(-) Componenti escluse (B - straordinario elettorale e sisma	80.240,31	334.400,00	335.400,00	335.400,00
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	**355.490,07**	**216.642,00**	**257.842,00**	**222.942,00**
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562)				

La previsione per gli anni 2020, 2021 e 2022 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013 che era pari a euro 355.490,07.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

(art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

L'Ente non ha previsto per il triennio spese per incarichi di collaborazione autonoma.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di bilancio relativa agli acquisti di beni e di servizi è coerente con:
a) il programma biennale degli acquisti di beni e di servizi approvato ai sensi del D.Lgs. 50/2016;
b) l'ammontare degli impegni e/o degli stanziamenti dell'esercizio precedente a quello di riferimento del bilancio;
c) le scelte di razionalizzazione/revisione operate dall'ente.

Si evidenzia che la L. 157/2019 di conversione del D.L. 124/2019 ha esplicitamente abrogato:
- i limiti di spesa per studi ed incarichi di consulenza pari al 20% della spesa sostenuta nell'anno 2009 (art. 6, comma 7 del Dl 78/2010)
- i limiti di spesa per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza pari al 20% della spesa dell'anno 2009 (art. 6, comma 8 del Dl 78/2010)
- il divieto di effettuare sponsorizzazioni (art. 6, comma 9 del Dl 78/2010)
- i limiti delle spese per missioni per un ammontare superiore al 50% della spesa sostenuta nell'anno 2009 (art. 6, comma 12 del Dl 78/2010)
- i limiti delle spese per formazione per un ammontare superiore al 50% della spesa sostenuta nell'anno 2009 (art. 6, comma 13 del Dl 78/2010)
- l'obbligo di riduzione del 50% rispetto a quella sostenuta nel 2007, la spesa per la stampa di relazioni e pubblicazioni distribuite gratuitamente o inviate ad altre amministrazioni (art. 27, comma 1 del D.L. 112/2008)
- i limiti di spesa per acquisto, manutenzione, noleggio ed esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi per un ammontare superiore al 30 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2011 (art. 5, comma 2 del Dl 95/2012)
- l'obbligo di adozione dei piani triennali per l'individuazione di misure finalizzate alla razionalizzazione dell'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, delle autovetture di

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

servizio, dei beni immobili ad uso abitativo o di servizio, con esclusione dei beni infrastrutturali; (art. 2, comma 594, della legge n. 244/2007).

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

L'Organo di revisione ha verificato la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2020-2022 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.
I calcoli possono essere effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il seguente metodo:

a) media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui);

La possibilità di considerare al numeratore il totale degli incassi c/competenza e in c/residui è limitata agli esercizi del periodo considerato in cui non era in vigore la contabilità armonizzata.
Con riferimento agli esercizi in cui sono entrati in vigore i nuovi principi, invece, il numeratore è formato solo dalle riscossioni in conto competenza.

<u>Importo minimo</u>
Il comma 882 dell'art.1 della Legge 205/2017, modifica il paragrafo 3.3 dell'allegato 4.2, recante "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria", annesso al D.lgs. 118/2011, introducendo una maggiore gradualità per gli enti locali nell'applicazione delle disposizioni riguardanti l'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) iscritto nel bilancio di previsione, a partire dal 2018.
In particolare, l'accantonamento al Fondo è effettuato:
- nel 2018 per un importo pari almeno al 75 per cento;
- nel 2019 per un importo pari almeno all'85 per cento;
- nel 2020 per un importo pari almeno al 95 per cento;
- dal 2021 per l'intero importo.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata. In bilancio a titolo prudenziale vengono accantonati euro 10.030,00 (cap. 2843 FONDO SVALUTAZIONE CREDITI) ed euro 7.200,00 (cap. 2845 FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' D.L. 118/2011) per un totale di euro 17.230,00.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo che è stato effettuato accantonando euro 7.200,00, superiore all'accantonamento minimo (pari ad euro 6.943,17), che deriva dall'applicazione delle norme sul Fcde.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2020-2022 risulta come dai seguenti prospetti:

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

Esercizio finanziario 2020					
TITOLI	BILANCIO 2020 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	517.100,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	1.878.861,50	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	835.130,00	6.943,17	7.200,00	256,83	0,86%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	1.650.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	**4.881.091,50**	**6.943,17**	**7.200,00**	**256,83**	**0,15%**
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	3.231.091,50	6.943,17	7.200,00	256,83	0,22%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	1.650.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%

Esercizio finanziario 2021					
TITOLI	BILANCIO 2021 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	515.300,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	1.838.596,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	715.530,00	6.943,17	7.200,00	256,83	1,01%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	762.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	**3.831.426,00**	**6.943,17**	**7.200,00**	**256,83**	**0,19%**
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	3.069.426,00	6.943,17	7.200,00	256,83	0,23%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	762.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%

Esercizio finanziario 2022					
TITOLI	BILANCIO 2022 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	578.200,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	1.838.376,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	716.430,00	6.943,17	7.200,00	256,83	1,00%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	2.009.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	**5.142.506,00**	**6.943,17**	**7.200,00**	**256,83**	**0,14%**
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	3.133.006,00	6.943,17	7.200,00	256,83	0,23%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	2.009.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00%

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2020 - euro 9.800,00 pari allo 0,30% delle spese correnti;

anno 2021 - euro 9.325,00 pari allo 0,30% delle spese correnti;

anno 2022 - euro 9.325,00 pari allo 0,31% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del ***TUEL*** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

Fondi per spese potenziali

L'Ente ha provveduto a stanziare nel bilancio 2020-2022 accantonamenti in conto competenza per le spese potenziali.
Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali [1]:

FONDO	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
Accantonamento rischi contenzioso	1.000,00	300,00	300,00
Accantonamento oneri futuri			
Accantonamento per perdite organismi partecipati	0,00	0,00	0,00
Accantonamento per indennità fine mandato	3.450,00	4.760,00	6.720,00
Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL	0,00	0,00	0,00
Altri accantonamenti (da specificare: ad esempio: rimborso TARI)	0,00	0,00	0,00
TOTALE	**4.450,00**	**5.060,00**	**7.020,00**

Non viene effettuato lo stanziamento per perdite organismi partecipati in quanto si valuterà solo a rendiconto se effettuare l'accantonamento nel risultato di amministrazione.

Accantonamento complessivo per spese potenziali confluito nel risultato di amministrazione nell'ultimo rendiconto approvato

	Rendiconto anno: 2017
Fondo rischi contenzioso	2.000,00
Fondo oneri futuri	0
Fondo perdite società partecipate	5.000,00
Altri fondi (specificare:……)	0
Fondo indennità di fine mandato	1.301,47
……	0

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

Fondo di garanzia dei debiti commerciali

La Legge 160/2019 al comma 854 – ha previsto la modifica delle tempistiche introdotte dalla Legge 145/2018 – Legge di Bilancio 2019 – ai commi 859 e seguenti – prevedendo che a partire dall'anno 2021, le amministrazioni pubbliche, diverse dalle amministrazioni dello Stato e dagli enti del Servizio sanitario nazionale, di cui all'articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196:

- se non hanno ridotto il debito commerciale al 31/12 dell'anno precedente (2020) rispetto al debito alla medesima data del secondo anno precedente (2019) di almeno il 10%.
  In ogni caso le medesime misure non si applicano se il debito commerciale residuo scaduto, rilevato alla fine dell'esercizio precedente, non è superiore al 5 per cento del totale delle fatture ricevute nel medesimo esercizio

- se, pur rispettando la riduzione del 10%, presentano indicatore di ritardo annuale dei pagamenti, calcolato sulle fatture ricevute e scadute nell'anno precedente, non rispettoso dei termini di

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

pagamento delle transazioni commerciali, come fissati dall'articolo 4 del decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231 (30 gg piuttosto che 60 gg nel caso di specifici accordi)

devono stanziare nella parte corrente del proprio bilancio un accantonamento denominato Fondo di garanzia debiti commerciali, sul quale non è possibile disporre impegni e pagamenti, che a fine esercizio confluisce nella quota libera del risultato di amministrazione.

Ai sensi del comma 862, il Fondo di garanzia debiti commerciali, dovrà essere previsto per un importo pari al:

a) 5 % degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, in caso di mancata riduzione del 10 % del debito commerciale residuo oppure per ritardi superiori a 60 giorni, registrati nell'esercizio precedente;
b) 3 % degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, per ritardi compresi tra 31 e 60 giorni, registrati nell'esercizio precedente;
c) 2 % degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, per ritardi compresi tra 11 e 30 giorni, registrati nell'esercizio precedente;
d) 1 % degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, per ritardi compresi tra 1 e 10 giorni, registrati nell'esercizio precedente.

Pur considerando il rinvio all'annualità 2021 dell'applicazione delle sanzioni, l'Organo di Revisione, invitando l'Ente ad attivarsi celermente, ha verificato che l'Ente:

- non ha nel corso dell'esercizio 2019 avviato le operazioni di bonifica delle banche dati al fine di allineare i dati presenti sulla Piattaforma dei crediti commerciali con le scritture contabili dell'Ente;
- ha posto in essere le attività organizzative necessarie per garantire entro il termine dell'esercizio 2020 il rispetto dei parametri previsti dalla suddetta normativa.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2020-2022 l'ente prevede di continuare ad esternalizzare i seguenti servizi a favore degli organismi partecipati:

- Servizi informatici ed internet
- Raccolta, trasporto, trattamento e smaltimento rifiuti
- Produzione e distribuzione acqua potabile, raccolta e trattamento acque reflue

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2018 e sono pubblicati sul sito internet degli stessi. I link ai siti delle partecipate sono indicati nella nota integrativa.

Dai dati comunicati dalle società partecipate sul risultato dell'esercizio 2018 non risultano risultati d'esercizio negativi se non quelli generati dalla società Saline Terme Spa per la quale, in seguito alla delibera di C.C. n. 32 del 6/12/2019 avente ad oggetto "Revisione ordinaria delle società partecipate al 31.12.2018, ai sensi dell'art. 20 del D. Lgs. 175/2016", l'Organo di revisione con suo n. 14 del 14/12/2019 ha già evidenziato, aldilà della possibilità teorica di mantenere la partecipazione (art. 4 c. 3 D. Lgs. 175/2016), che la società deve essere in grado di garantire adeguati risultati economici e rispettare in toto il dettato normativo imposto dal T.U.S.P..

Analoghe considerazioni sono state fatte dall'Organo di revisione anche nel suo precedente parere n. 15 del 14/12/2018.

L'Ente non è stato obbligato a provvedere al ripiano delle perdite ma a titolo precauzionale sono stati accantonati nell'avanzo presunto euro 5.000,00.

Dalla revisione straordinaria approvata con Deliberazione Consiglio Commissario n. 15 del 26/09/2017 e dalle successive revisioni ordinarie delle società partecipate ai sensi dell'art. 20 del D. Lgs. 175/2016, non risultano partecipazioni da dismettere.

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

L'esito dell'ultima ricognizione è stato comunicato in data 21/04/2020 prot. 0000958 alla Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti attraverso la piattaforma Con.te e verrà inserita nel portale MEF entro il 15/05/2020, data entro la quale devono essere trasmesse sulla piattaforma Partecipazioni del Portale Tesoro https://portaletesoro.mef.gov.it i dati relativi alla revisione periodica delle partecipazioni pubbliche e alla relazione sull'attuazione del precedente piano di razionalizzazione e le informazioni sulle partecipazioni e sui rappresentanti in organi di governo di società ed enti al 31/12/2018 (art. 17 del D.L. n. 90/2014).

Garanzie rilasciate

L'Ente non ha rilasciato garanzie a favore degli organismi partecipati.

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2020, 2021 e 2022 sono finanziate come segue:

BILANCIO DI PREVISIONE
EQUILIBRI DI BILANCIO
(solo per gli Enti locali) [1]

P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento [2]	(+)		-	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)		-	-	-
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		2.031.000,00	871.000,00	2.009.500,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		-	-	-
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		-	-	-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		-	-	-
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)		2.031.000,00	871.000,00	2.009.500,00
di cui fondo pluriennale vincolato di spesa			-	-	-
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		-	-	-
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)		-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE **Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E**			**-**	**-**	**-**

Investimenti senza esborsi finanziari

Non sono programmati per gli anni 2020-2022 altri investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie).

L'ente non intende acquisire alcun bene con contratto di locazione finanziaria:

INDEBITAMENTO

L'Organo di revisione ha verificato che nel periodo compreso dal bilancio di previsione risultano soddisfatte le condizioni di cui all'art. 202 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento rispetta le condizioni poste dall'art.203 del TUEL come modificato dal D.lgs. n.118/2011.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2018	2019	2020	2021	2022
Residuo debito (+)	1.902.539,74	1.810.575,55	1.888.007,55	2.262.639,55	2.355.611,55
Nuovi prestiti (+)	49.220,16	84.000,00	381.000,00	109.000,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	6.889,42	6.568,00	6.368,00	16.028,00	95.728,00
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre variazioni +/- Rettifica per errore materiale di riporto anni precedenti	*-134.294,93*	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*
Totale fine anno	**1.810.575,55**	**1.888.007,55**	**2.262.639,55**	**2.355.611,55**	**2.259.883,55**
Nr. Abitanti al 31/12	1.033	1.003	1.003	1.003	1.003
Debito medio per abitante	**1.752,74**	**1.882,36**	**2.255,87**	**2.348,57**	**2.253,12**

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2020, 2021 e 2022 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2018	2019	2020	2021	2022
Oneri finanziari	5.974,54	7.800,00	7.400,00	14.251,00	89.852,00
Quota capitale	6.889,42	6.568,00	6.368,00	16.028,00	95.728,00
Totale fine anno	**12.863,96**	**14.368,00**	**13.768,00**	**30.279,00**	**185.580,00**

Il limite previsto dall'art. 204 TUEL risulta rispettato per tutti gli anni oggetto del bilancio di previsione così come emerge dal seguente prospetto:

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

	2018	2019	2020	2021	2022
Interessi passivi	5.974,54	7.800,00	7.400,00	14.251,00	89.852,00
entrate correnti	1.768.265,10	2.238.369,09	2.155.165,15	3.091.498,64	3.231.091,50
% su entrate correnti	**0,34%**	**0,35%**	**0,34%**	**0,46%**	**2,78%**
Limite art. 204 TUEL	**10,00%**	**10,00%**	**10,00%**	**10,00%**	**10,00%**

Il Comune rientra tra gli enti colpiti dagli eventi sismici del 2016 ed usufruisce delle agevolazioni previste dall'art. 44 del D.L. n. 189/2016 che stabilisce "*1. Il pagamento delle rate in scadenza negli esercizi 2016 e 2017 dei mutui concessi dalla Cassa depositi e prestiti S.p.a. ai Comuni di cui agli allegati 1 e 2, …. e' differito, senza applicazione di sanzioni e interessi, all'anno immediatamente successivo alla data di scadenza del periodo di ammortamento, sulla base della periodicita' di pagamento prevista nei provvedimenti e nei contratti regolanti i mutui stessi…. Relativamente ai mutui di cui al primo periodo del presente comma, il pagamento delle rate in scadenza negli esercizi 2018, 2019, 2020 e 2021 e' altresi' differito, senza applicazione di sanzioni e interessi, rispettivamente al primo, al secondo, al terzo e al quarto anno immediatamente successivi alla data di scadenza del periodo di ammortamento, sulla base della periodicità di pagamento prevista nei provvedimenti e nei contratti regolanti i mutui stessi*"

Questa agevolazione (la sospensione del pagamento delle rate dei mutui) è protratta anche per il 2020 e 2021 ma rende il bilancio "viziato" come già precedentemente segnalato dai miei verbali (allegati ai bilanci di previsione e rendiconti). La contrazione di nuovi di nuovi mutui, prevista nel bilancio di fase di approvazione, è stata preceduta da una analisi di fattibilità finanziaria in modo da prevederne i riflessi nel medio e lungo periodo. Gli investimenti che l'Amministrazione intende realizzare mediante la contrazione di un mutuo (realizzazione di impianto di distribuzione di carburante) sono tali da prevedere delle entrate future che coprano non solo le spese di gestione, interessi e la restituzione della quota di capitale del mutuo, ma anche, ad opinione dei responsabili dei servizi e dei tecnici/consulenti che hanno portato relazioni a sostegno di ciò, risorse aggiuntive che a regime favoriranno gli equilibri della parte corrente.

L'Organo di revisione prende atto delle scelte dell'Amministrazione e sottolinea sempre l'importanza di monitorare gli equilibri di bilancio soprattutto al fine di evitare futuri squilibri una volta terminata la sospensione delle rate dei mutui previsto dalla suddetta normativa a favore degli enti terremotati.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha previsto l'estinzione anticipata di prestiti.
L'Organo di revisione ha verificato che l'ente non ha prestato garanzie principali e sussidiarie.

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:
- delle previsioni definitive 2020-2022;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- di eventuali reimputazioni di entrata;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- del rispetto delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica tenuto conto della Legge 145/2018 e della Deliberazione delle Sezioni Riunite della Corte dei conti n. 20/2019;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

1.bis) A seguito delle normative emergenziali dettate dal governo per fronteggiare l'emergenza Covid-19, anche se almeno nei primi provvedimenti emanati non sono state previste sospensioni e/o riduzioni/esenzioni per i tributi locali, gli equilibri di parte corrente dell'Ente potrebbero essere compromessi in quanto a fronte di minori entrate connesse alla mancata fruizione dei servizi ed alla minore capacità delle famiglie e imprese di pagare i tributi, non è dato sapere se ci saranno altrettanti trasferimenti statali e/o riduzioni di spesa corrente nel corso dell'anno.

L'Organo di revisione evidenzia pertanto la criticità dell'anno in corso ed invita l'Ente a porre in essere misure di ridimensionamento della spesa corrente e di monitorare continuamente il rispetto degli equilibri di bilancio; qualora le previsioni di entrata e spesa corrente, pur complessivamente attendibili e congrue, si rivelassero eccedenti o insufficienti per mantenere l'equilibrio economico-finanziario complessivo, dovrà essere adottato immediato provvedimento di riequilibrio.

L'Organo di revisione inoltre invita i responsabili dei vari uffici ad effettuare una ricognizione dei contratti in essere con i fornitori al fine eventualmente di sospenderli o di procedere ad una eventuale rinegoziazione delle condizioni e/o dei termini contrattuali già pattuiti

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le re-imputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.
Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti, in particolare i seguenti finanziamenti: Mutuo per la realizzazione dell'impianto di distribuzione di carburante ed i vari contributi regionali.

c) Riguardo agli equilibri di finanza pubblica

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire gli equilibri di finanza pubblica nel triennio 2020-2022, così come definiti dalla Legge di Bilancio n.145/2018 e e della Deliberazione delle Sezioni Riunite della Corte dei conti n. 20/2019.

d) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

e) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D. Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità, con le previsioni proposte, di rispettare gli equilibri di finanza pubblica.

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2020-2022 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE
Dott. Luca Dellasantina

Comune di Penna San Giovanni Prot. in arrivo n. 0002036 del 22-04-2020